



RWS INFORMATIE

Beschikking

RWSZ2024-00009130

Omgevingsvergunning voor beperkingengebiedactiviteiten met betrekking tot een waterstaatswerk, ten behoeve van het dijkversterkingsproject Grebbedijk langs de Neder-Rijn van kilometerraai 902,000 rechteroever tot kilometerraai 907,500 rechteroever, tussen Wageningen en Rhenen

Datum 25 juni 2025

Nummer RWS-2025/17752

Inhoud

1	Aanhef—3
2	Besluit—4
3	Voorschriften—5
4	Aanvraag—7
4.1	Aanleiding—7
4.2	Handelingen waarvoor vergunning wordt aangevraagd—8
4.3	Beschrijving van het oppervlaktewaterlichaam waarin de handelingen plaatsvinden—8
5	Beoordeling van de aanvraag—9
6	Procedure ter inzagelegging—14
6.1	Toelichting project—14
6.2	Gecoördineerde procedure—14
6.3	Behandeling van zienswijzen—15
6.4	Hoe gaat het verder? Definitief besluit en beroep—15
7	Conclusie—16
8	Ondertekening—17
9	Mededelingen—18
Bijlage 1	Tekeningen—19

1 Aanhef

De minister van Infrastructuur en Waterstaat heeft op 30 maart 2024 een aanvraag ontvangen van Waterschap Vallei en Veluwe (Stadhoudersmolenweg 40, 7317 AX Apeldoorn) om een vergunning als bedoeld in artikel 5.1 van de Omgevingswet voor een beperkingengebiedactiviteit met betrekking tot een waterstaatswerk.

De aanvraag is namens de aanvrager ingediend door Witteveen+Bos (Leeuwenbrug 8, 7411 TJ Deventer).

De aanvraag betreft de volgende beperkingengebiedactiviteiten:

- 1 het aanleggen en in stand houden van terreinophogingen, tevens het aanleggen, in stand houden en veranderen van bouwwerken, tevens het aanleggen, plaatsen, in stand houden en veranderen van een werk om oeverafslag tegen te gaan, ten behoeve van het dijkversterkingsproject Grebbedijk langs de Neder-Rijn tussen kilometerraai 902,000 rechteroever tot kilometerraai 907,500 rechteroever, tussen Wageningen en Rhenen, bestaande uit het maken van ophogingen en het verstevigen van de dijkbekleding
- 2 het boven het maaiveld aanleggen, in stand houden en veranderen van verhardingen, ten behoeve van het dijkversterkingsproject Grebbedijk langs de Neder-Rijn tussen kilometerraai 902,000 rechteroever tot kilometerraai 907,500 rechteroever, tussen Wageningen en Rhenen, bestaande uit het terugbrengen van bestaande (fiets)paden, wegen en (dijk)aansluitingen na de dijkversterkingswerkzaamheden;

De aanvrager is bij brief (kenmerk RWS-2024/29431), d.d. 12 augustus 2024 schriftelijk op de hoogte gebracht van het feit dat de aanvraag op grond van artikel 4:5 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) nog onvoldoende gegevens of bescheiden bevat om deze in behandeling te kunnen nemen en is in de gelegenheid gesteld om de ontbrekende gegevens of bescheiden voor 1 oktober 2024 aan de aanvraag toe te voegen.

De ontbrekende gegevens zijn op 28 augustus 2024 ontvangen en geregistreerd onder zaaknummer RWSZ2024-00009130. Daarmee is de procedure opgeschort met in ieder geval 2 weken.

Coördinatie van aanvragen

Conform artikel 16.7 lid 1 sub c van de Omgevingswet is afdeling 3.5 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing op de voorbereiding van de besluiten ter uitvoering van een projectbesluit waarvoor dat op grond van artikel 5.45 lid 1 of 2 is bepaald.

Conform artikel 5.45 Omgevingswet is artikel 16.7 van de Omgevingswet van toepassing op de coördinatie van besluiten ter uitvoering van projectbesluiten als bedoeld in artikel 5.46 Omgevingswet.

Tegelijkertijd met het indienen van deze aanvraag heeft Witteveen+Bos namens Waterschap Vallei en Veluwe een ontwerp-projectbesluit met bijbehorende aanvragen ingediend. Gedeputeerde Staten van de Provincie Gelderland (bij wet aangewezen als coördinerend orgaan) en de Minister van Infrastructuur en Waterstaat hebben de beslissing op de aanvragen gecoördineerd voorbereid.

2 Besluit

Gelet op de bepalingen van de Omgevingswet (Ow), het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal), het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl), de Algemene wet bestuursrecht en de hieronder vermelde overwegingen besluit de minister van Infrastructuur en Waterstaat als volgt:

- I De gevraagde vergunning aan Waterschap Vallei en Veluwe te Deventer te verlenen voor de volgende beperkingengebied activiteiten:
 - het aanleggen en in stand houden van een terreinophogingen, tevens het aanleggen, in stand houden en veranderen van bouwwerken, ten behoeve van het dijkversterkingsproject Grebbedijk langs de Neder-Rijn, bestaande uit:
 - het verstevigen van de waterkering
 - buitenwaartse versterking waterkering
 - buitendijks grondwerk
 - het opnieuw aansluiten van op- en afritten tussen en;
 - het boven het maaiveld aanleggen, in stand houden en veranderen van een verharding, ten behoeve van het dijkversterkingsproject Grebbedijk langs de Neder-Rijn, bestaande uit:
 - het terugbrengen van bestaande (fiets)paden, wegen en (dijk)aansluitingen na de dijkversterkingswerkzaamheden

als bedoeld in artikel 6.17 lid 1 onder a, c, en g en artikel 6.29 Besluit activiteiten leefomgeving, in de uiterwaarden van de Neder-Rijn tussen kilometerraai 902,000 rechteroever tot kilometerraai 907,500 rechteroever, tussen Wageningen en Rhenen.
- II Aan de vergunning de volgende voorschriften te verbinden met het oog op de in artikel 6.2 Besluit activiteiten leefomgeving genoemde oogmerken.

Verplichte coördinatie projectbesluit

De aanvraag maakt onderdeel uit van een projectbesluit dijkversterking. Vanwege wettelijk verplichte coördinatie bij een projectbesluit, is afdeling 3.5 Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Het coördinerend bevoegd gezag is Gedeputeerde Staten van de Provincie Gelderland. De minister van Infrastructuur en Waterstaat blijft, voor handhaving, bevoegd gezag voor de bij wet toebedeelde taken.

3 Voorschriften

Voorschrift 1

Plaatsbepaling werken

De werken moeten worden gemaakt en behouden ter plaatse zoals is aangegeven op de bij deze beschikking behorende tekeningen:

1. Dijkversterking Grebbedijk, Overzicht deelgebieden en dijkvakken, tekeningnr 1, versie definitief 3, datum 16-08-2024.
2. Dijkontwerp Bovenaanzicht BA1 en dwarsprofielen, blad 1 t/m 6, tekeningnummer 12-2027, status Definitief, datum 16-08-2024
3. Dijkontwerp Dwarsprofiel dijkvak 1A t/m 4B, blad 1 t/m 17, tekeningnummer 12-2028, status Definitief, datum 16-08-2024.

Voorschrift 2

Ongewoon voorval

1. Een ongewoon voorval wordt zo spoedig mogelijk gemeld aan de waterbeheerder via het alarmnummer van Rijkswaterstaat Oost-Nederland, 24 uren per dag bereikbaar onder telefoonnummer 088 798 5001.

Voorschrift 3

Aanvang en voltooiing van de werkzaamheden

1. Ten minste vijf werkdagen voordat met de werkzaamheden wordt begonnen moet de vergunninghouder dit melden bij de waterbeheerder.
2. Alle krachtens deze vergunning te verrichten werkzaamheden moeten, eenmaal aangevangen, indien dit redelijkerwijs mogelijk is, onafgebroken en met spoed worden voortgezet.
3. Indien de werkzaamheden (tijdelijk) niet kunnen worden voortgezet, moet dit uiterlijk binnen vijf dagen worden gemeld aan de waterbeheerder.
4. Indien het werk gereed is, moet dit uiterlijk binnen veertien werkdagen gemeld worden aan de waterbeheerder.
5. De meldingen, genoemd in lid 1, 3 en 4, kunnen per email gericht worden aan *on-handhaving@rws.nl*, onder vermelding van zaaknummer RWSZ2024-00009130

Voorschrift 4

Contactpersoon

1. De vergunninghouder is verplicht één of meer personen aan te wijzen die in het bijzonder belast is (zijn) met de naleving van het bij deze vergunning bepaalde, waarmee door of namens de waterbeheerder in spoedgevallen overleg kan worden gevoerd.
2. De vergunninghouder deelt uiterlijk een maand voor uitvoering/start van de werkzaamheden mee, wat de contactgegevens zijn (naam, adres telefoonnummer en e-mailadres) van degene(n) die door of vanwege hem is (zijn) aangewezen.
3. De vergunninghouder is verplicht om Rijkswaterstaat, als beheerder van de Gelderse Neder-Rijn, uit te nodigen voor de startvergadering van de werkzaamheden met betrekking tot het dijkversterkingsproject Grebbedijk.

4. Voor eventuele wijzigingen in de uitvoering van de werkzaamheden is voorafgaande toestemming van Rijkswaterstaat vereist.
5. De gegevens kunnen per email gericht worden aan on-handhaving@rws.nl, onder vermelding van RWSZ2024-00009130.

Voorschrift 5

Indienen tekeningen na afronding werkzaamheden

1. Binnen twaalf weken nadat de werkzaamheden zijn beëindigd dient een *as built* tekening, onder vermelding van het zaaknummer, te worden aangeleverd, waarop de exacte constructie en de ligging (X-, Y-, en Z- coördinaten) van de werken is aangegeven.
2. De *as built* tekening dient te voldoen aan de standaard NLCS/TOLGI, inclusief aanvullende Rijkswaterstaatspecificaties.
3. De *as built* tekening dient te worden aangeleverd aan de afdeling Handhaving van Rijkswaterstaat Oost-Nederland via ON-Handhaving@rws.nl onder vermelding van zaaknummer RWSZ2024-00009130. (Nadere informatie over de NLCS/TOLGI en de aanvullende Rijkswaterstaat bepalingen zijn te vinden op: www.rijkswaterstaat.nl/data-eisen-rijkswaterstaatscontracten, tabblad “CAD bestanden en –tekeningen Rijkswaterstaat”.)
4. De *as built* tekening dient zowel in pdf-formaat (inleesbaar in Adobe Reader 7.0.9 DUT) als in DWG-formaat (AutoCAD Map 3D 2011) te worden aangeleverd.
5. Alle objecten op een civieltechnische tekening die is gerelateerd aan een topografische ondergrond dienen ingemeten te worden in het Rijksdriehoekstelsel (X, Y) en de (Z) in NAP.

4 Aanvraag

4.1 Aanleiding

De dijk tussen Wageningen en Rhenen (dijktraject 45-1) voldoet niet aan de geldende wettelijke veiligheidseisen. Het is daarom opgenomen in het Hoogwaterbeschermingsprogramma (HWBP) als onderdeel van het Deltaplan Waterveiligheid.

Het projectgebied van de dijkversterking bevindt zich in de gemeenten Wageningen en Rhenen tussen de Wageningse Berg (Veluwe) aan de oostzijde en de Grebbeberg (Utrechtse Heuvelrug) aan de westzijde. Het projectgebied ligt grotendeels in de provincie Gelderland en voor een kleiner deel in de provincie Utrecht.

De Grebbedijk (dijktraject 45-1) is 5,5 km lang. Het traject start bij de Wageningse Berg (dijkpaal 0) tot aan de Grebbeberg in Rhenen (dijkpaal 55). De provinciegrens tussen Gelderland en Utrecht ligt ongeveer bij dijkpaal 45. Het traject is, ondermeer vanuit de landschappelijke karakteristieken, opgedeeld in vier deelgebieden:

1. Stedelijke dijk,
2. Nudedijk (kop van de haven),
3. Landelijke dijk en
4. Dijk door het Hoornwerk.

Ieder deelgebied bestaat uit meerdere dijkvakken. Bij de dijkversterking behoort ook de aansluiting op de hoge gronden van de Wageningse Berg (Stedelijke dijk) en de Grebbeberg (dijk door het Hoornwerk).

In de aanvraag staan alle wateractiviteiten die vergunningplichtig zijn bij het Rijk

Rijkswaterstaat heeft het waterkwaliteits-, waterkwantiteits- en waterstaatkundig beheer van de Neder-Rijn. De uiterwaarden van de Neder-Rijn, tot aan de buitenkruin van de dijk, zijn in beheer van het Rijk en vallen binnen het beperkingengebied met betrekking tot een oppervlaktewater in beheer bij het Rijk dat geen kanaal is. Aangezien de dijkversterking plaatsvindt binnen het beperkingengebied van het Rijk is een omgevingsvergunning beperkingengebiedactiviteit – waterstaatswerk in beheer bij het Rijk nodig.

4.2 Handelingen waarvoor vergunning wordt aangevraagd

De aanvraag heeft betrekking op de volgende handelingen:

- a. Het aanleggen, in stand houden en veranderen van een werk en terreinophoging;
- b. Het boven het maaiveld (opnieuw) aanleggen in stand houden en veranderen van een verharding;
- c. Het plaatsen en in stand houden van opgaande houtbeplanting;

De werkzaamheden vinden plaats in de uiterwaarden van de Neder-Rijn, binnen het beperkingengebied oppervlaktewaterlichaam in beheer bij het Rijk.

4.3 Beschrijving van het oppervlaktewaterlichaam waarin de handelingen plaatsvinden

De handelingen vinden plaats in een waterstaatwerk in de zin van de Omgevingswet, te weten in de uiterwaarden van de Neder-Rijn tussen kilometerraai 902,000 rechteroever tot kilometerraai 907,500 rechteroever, tussen Wageningen en Rhenen.

Binnen het oppervlaktewaterlichaam Neder-Rijn zijn de navolgende beschermde gebieden aangewezen:

Drinkwater

In het waterlichaam Neder-Rijn liggen geen innamepunten voor drinkwater.

Vis en Schelpdierwater

De Neder-Rijn heeft geen functie als schelpdierwater.

Zwemwater

Binnen het waterlichaam Neder-Rijn liggen de volgende zwemlocaties:

- Eiland van Maurik (gemeente Buren)
- Zwanebad (gemeente Lingewaard)
- Gravenbol (gemeente Wijk bij Duurstede)
- Honswijkerplas (gemeente Houten)

Natura 2000

In het waterlichaam Neder-Rijn zijn op grond van de Omgevingswet de uiterwaarden Neder-Rijn aangewezen als Natura 2000 gebied. In het Natura 2000 beheerplan zullen doelen en maatregelen worden vastgesteld.

Kaderrichtlijn Water

De activiteit vindt plaats in het KRW-waterlichaam Neder-Rijn Lek. Dit KRW waterlichaam behoort tot de categorie rivieren en wordt aangemerkt als een sterk veranderd KRW-waterlichaam.

5 Beoordeling van de aanvraag

De Omgevingswet (Ow) omschrijft in artikel 1.3 in samenhang met artikel 6.2 Bal de oogmerken van het waterbeheer. In artikel 8.84 van het Bkl zijn de beoordelingsregels voor de beslissing op de aanvraag opgenomen. De omgevingsvergunning wordt alleen verleend als de activiteit verenigbaar is met het belang van:

- a. voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste;
- b. in samenhang met de bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen en
- c. de vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

Deze oogmerken vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening. Een vergunning wordt geweigerd indien de oogmerken van het waterbeheer zich tegen vergunningverlening verzetten en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen voldoende te beschermen.

De oogmerken zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functieervulling door watersystemen. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Ow, in aanvullende regelgeving, in water- en beheerplannen op grond van hoofdstuk 3 van de Ow en in beleidsregels. De vastgestelde normen en het beleid zijn richtinggevend bij de toetsing of een aangevraagde handeling verenigbaar is met de oogmerken voor het waterbeheer.

Hieronder volgt een beschrijving van het beleid waarmee bij het beoordelen van de vergunningaanvraag rekening is gehouden. Bij de beoordeling van de vergunningaanvraag richt het bevoegd gezag zich volgens het toetsingskader op de effecten van uw initiatief op de onder a t/m c genoemde oogmerken. Aan de hand van het genoemd toetsingskader volgt in de paragrafen 5.1 en 5.2 de toetsing van de aanvraag aan de oogmerken van het waterbeheer.

5.1 Beoordeling voor wat betreft het gebruik maken van een rijkswaterstaatswerk en/of bijbehorende beschermingszone

Regelgeving en beleid

De hoofdlijnen van het nationale waterbeleid ten aanzien van veiligheid en het doelmatig gebruik van waterstaatswerken en de manier waarop daarbij rekening moet worden gehouden met de ecologische doelstellingen die gelden voor KRW waterlichamen zijn vastgelegd in het Nationaal Water Programma (NWP), planperiode 2022-2027.

De Beleidslijn grote rivieren (hierna: Bgr) biedt een concreet afwegingskader op basis waarvan kan worden beoordeeld of een activiteit toelaatbaar is.

Het Deltaplan Waterveiligheid beschrijft de Voortgang, programmering, planning en fasering van projecten voor waterveiligheid.

De Deltabeslissing IJsselmeergebied geeft richting aan de maatregelen die zorgen voor het behouden en versterken van de functies voor de Nederlandse waterveiligheid en waterhuishouding.

In de Beleidsregel toetsingskader waterkwaliteit is vastgelegd op welke manier aanvragen getoetst worden aan de ecologische doelstellingen die gelden voor KRW-waterlichamen. Om overstromingen in het rivierengebied te voorkomen is behalve een netwerk van functionerende keringen ook een goede afvoer van water, sediment en ijs via de rivieren naar zee nodig.

Obstakels en natuurlijke begroeiing in het rivierbed vertragen de afvoer en veroorzaken een verhoging van de waterstand. Actief beheer van het winterbed is nodig om deze opstuwing te beperken. Daarnaast worden activiteiten in en gebruik van het winterbed gereguleerd.

De toelaatbaarheid van activiteiten in het rivierbed van de grote rivieren is beoordeeld aan de hand van het afwegingskader dat is opgenomen in de Bgr en de bijbehorende Beleidsregels grote rivieren (de beleidsregels). Doelstelling van de Bgr en de beleidsregels uit de Bgr is het behouden van de veiligheid van het gebied dat kan overstromen vanuit de grote rivieren. Aangezien ruimte in het riviersysteem schaars is, gelden – ter uitwerking van dat doel - de volgende randvoorwaarden voor activiteiten in het rivierbed:

- Het behouden van de beschikbare afvoer- en bergingscapaciteit van het rivierbed onder normale en onder maatgevende hoogwaterstanden.
- Het verhinderen van ontwikkelingen die de mogelijkheid tot rivierverruiming door verbreding en verlaging nu en in de toekomst feitelijk onmogelijk maken.

Voor ruimtelijke ontwikkelingen betekent dit dat binnen de bovengenoemde randvoorwaarden vanuit waterveiligheid de Bgr eraan bijdraagt riviergebonden functies mogelijk te maken (uitgewerkt in een 'ja, mits'-methodiek). Overige ruimtelijke ontwikkelingen zijn alleen in beperkte mate mogelijk binnen de bovengenoemde randvoorwaarden vanuit veiligheid (uitgewerkt in 'nee, tenzij'). De beleidsregels zijn van toepassing op alle nieuwe activiteiten (waaronder wijziging van bestaande activiteiten) in het rivierbed van de rivier de Neder-Rijn.

Overwegingen t.a.v. de beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste (veiligheid en waterkwantiteit)

Bij de behandeling van voorliggende aanvraag wordt getoetst aan de oogmerken uit artikel 8.84 Bkl die verder zijn uitgewerkt in het Nationaal Water Programma (NWP), planperiode 2022-2027. De invulling van de basisfuncties veiligheid, voldoende, schoon en (ecologisch) gezond water dienen ter voorkoming van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste. Voldoende water, niet te veel én niet te weinig, is cruciaal voor het goed functioneren van Nederland. De grote rivieren, het Neder-Rijnmeer en de aanwezige keer- en spuisluizen staan daarbij centraal. Het waterbeheer is erop gericht om wateroverlast, watertekort, droogte en verzilting te voorkomen en nadelige gevolgen te beperken. Het voorkomen en beperken van wateroverlast, waarmee de persoonlijke veiligheid van mensen in gevaar komt, is uitgewerkt in het waterveiligheidsbeleid.

De Bgr biedt een systematische aanpak om stap voor stap de afwegingsgronden en de rivierkundige voorwaarden voor ruimtelijke initiatieven in het rivierbed te kunnen bepalen ten behoeve van de beoordeling van activiteiten/ingrepen.

De systematische aanpak kan worden onderverdeeld in drie afwegingskaders, te weten:

1. eenmalige uitbreiding, sloop en vervanging, tijdelijke activiteiten of overige activiteiten van rivierkundig ondergeschikt belang (artikel 3 van de beleidsregels uit de Bgr);
2. activiteiten in het gedeelte van het rivierbed waarop het bergend regime (artikel 4 van de beleidsregels uit de Bgr) van toepassing is;
3. activiteiten in het gedeelte van het rivierbed, waarop het stroomvoerend regime van toepassing is (artikelen 5 en 6 van de beleidsregels uit de Bgr).

Ad 1. Artikel 3 lid 1 van de beleidsregels uit de Bgr:

In het rivierbed wordt, onverminderd het bepaald in artikel 7 lid 1, toestemming gegeven voor:

- a. een eenmalige uitbreiding van ten hoogste tien procent van de bestaande bebouwing;
- b. het slopen en vervangen van bebouwing door bebouwing van gelijke omvang;
- c. tijdelijke activiteiten, anders dan evenementen die niet langer duren dan drie maanden, en;
- d. overige activiteiten die naar aard en omvang vergelijkbaar zijn met activiteiten van ondergeschikt belang.

Ad 2. Artikel 4 van de beleidsregels uit de Bgr:

Voor activiteiten in het gedeelte van het rivierbed waarop het bergend regime van toepassing is, wordt, onverminderd het bepaalde in artikel 7, eerste en tweede lid, toestemming gegeven.

Ad 3. Artikel 5 van de beleidsregels uit de Bgr;

Voor de navolgende riviergebonden activiteiten in het gedeelte van het rivierbed waarop het stroomvoerend regime van toepassing is, wordt, onverminderd het bepaalde in artikel 7, eerste en tweede lid, toestemming gegeven:

- a. de aanleg of wijziging van waterstaatkundige kunstwerken;
- b. de realisatie van voorzieningen voor een betere en veilige afwikkeling van de beroeps- en recreatievaart;
- c. de bouw of wijziging van waterkrachtcentrales;
- d. de vestiging of uitbreiding van overslagbedrijven of het realiseren van overslagfaciliteiten, uitsluitend voor zover de activiteit gekoppeld is aan het vervoer over de rivier;
- e. de aanleg of wijziging van scheepswerven en specifiek daaraan verbonden bedrijfsactiviteiten;
- f. de realisatie of verbetering van natuur;
- g. de verbetering van de waterkwaliteit;
- h. de uitbreiding of wijziging van bestaande steenfabrieken;
- i. de realisatie van voorzieningen die onlosmakelijk met de waterrecreatie of extensieve uiterwaardrecreatie zijn verbonden;
- j. de winning van oppervlaktedelfstoffen;
- k. de realisatie van voorzieningen die noodzakelijk zijn voor het agrarisch, landschappelijk of daarmee vergelijkbaar beheer van het rivierbed;
- l. het behoud of herstel van cultuurhistorische landschapselementen; of
- m. de realisatie van voorzieningen die noodzakelijk zijn voor het behoud van bekende of te verwachten archeologische monumenten.

Artikel 6 van de beleidsregel uit de Bgr;

Voor niet-riviergebonden activiteiten in het gedeelte van het rivierbed waarop het stroomvoerend regime van toepassing is, wordt geen toestemming gegeven, tenzij, onverminderd het bepaalde in artikel 7, sprake is van:

- a. een groot openbaar belang en de activiteit niet redelijkerwijs buiten het rivierbed kan worden gerealiseerd;
- b. een zwaarwegend bedrijfseconomisch belang voor bestaande grondgebonden agrarische bedrijven en de activiteit redelijkerwijs niet buiten het rivierbed kan worden gerealiseerd;
- c. verduurzaming van de energievoorziening van bestaande activiteiten in het rivierbed; of
- d. opwekking van zonne- of windenergie en de activiteit niet redelijkerwijs buiten het rivierbed kan worden gerealiseerd.

De aanvraag betreft het aanleggen, in stand houden en veranderen van een terreinophoging, het boven het maaiveld in stand houden en veranderen van een verharding, het plaatsen en in stand houden van opgaande houtbeplanting en het veranderen van een werk dat geen bouwwerk is. Gezien aard en omvang van de uit te voeren werkzaamheden c.q. aan te leggen werken kunnen deze worden geschaard onder artikel 5 onder a van de beleidsregels uit de Bgr.

De toestemming voor activiteiten op grond van artikel 3 tot en met 6 van de beleidsregels uit de Bgr is altijd gekoppeld aan een aantal rivierkundige voorwaarden (zoals vermeld in artikel 7 Bgr).

Een activiteit moet ten minste voldoen aan de voorwaarde dat:

- a) er sprake is van een zodanige situering en uitvoering van de activiteit dat het veilig functioneren van het waterstaatswerk gewaarborgd blijft;
- b) er geen sprake is van een feitelijke belemmering voor vergroting van de afvoercapaciteit, en
- c) er sprake is van een zodanige situering en uitvoering van de activiteit dat de waterstandverhoging of de afname van het bergend vermogen zo gering mogelijk is.

Ter zake van de bescherming van het belang van het voorkomen en beperken van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste wordt het volgende overwogen.

- a) De onderhavige vergunningaanvraag betreft het aanleggen, in stand houden en veranderen van een terreinophoging, het boven het maaiveld in stand houden en veranderen van een verharding, het plaatsen en in stand houden van opgaande houtbeplanting en het veranderen van een werk dat geen bouwwerk is (het wijzigen van een waterstaatkundig kunstwerk). Er is sprake van een dusdanige situering en uitvoering van de werken dat het veilig functioneren van het rijkswaterstaatswerk gewaarborgd blijft.
- b) Er is geen sprake van een feitelijke belemmering voor vergroting van de afvoercapaciteit.
- c) Door de plaats en uitvoering van de activiteit(en) is de waterstandverhoging en de afname van het bergend vermogen zo gering mogelijk.

Er is een wijziging aangevraagd (gedeeltelijke intrekking) van de watervergunning van 20 december 1993, met kenmerk nr. 1271:028.0957.A.wtw1458. Door het intrekken van (nog niet gerealiseerde,

destijds) toegestane houtopstand, wordt de benodigde compensatie gerealiseerd.

De aangevraagde werken zijn dan ook niet in strijd met het uitgangspunt van de Beleidsregels en deze werken kunnen, voor zover het deze Beleidsregels betreft, worden toegestaan.

Overwegingen t.a.v. de bescherming en verbetering van de ecologische kwaliteit van watersystemen (waterkwaliteit)

Voor zover de activiteiten gevolgen hebben voor de chemische kwaliteit van watersystemen, zijn die gevolgen getoetst in de vergunning die over de bij de activiteit vrijkomende emissies gaat, of in het kader van de toetsing aan algemene regels zoals het Bal. Voor zover de aanvraag gevolgen heeft voor de ecologie, is in het kader van deze vergunning getoetst aan de ecologische doelstellingen van het relevante waterlichaam. Hierbij is gebruik gemaakt van de 'Beleidsregel toetsingskader waterkwaliteit' (Staatscourant 2022,6470).

Beleidsregel toetsingskader waterkwaliteit

In de Beleidsregel toetsingskader waterkwaliteit zijn in onderdeel 3 verschillende stroomschema's geformuleerd. Afhankelijk van de ingreep moeten een of meerdere van deze stroomschema's doorlopen worden.

Uit stroomschema 1 blijkt dat de ingreep plaatsvindt binnen de grenzen van het waterlichaam, maar er worden geen negatieve effecten tot in het waterlichaam verwacht. Daarmee wordt geconcludeerd dat er geen negatieve effecten op de chemische toestand en biologische kwaliteitselementen te verwachten zijn.

Uit stroomschema 4 blijkt dat er geen negatieve tijdelijke effecten op de chemische toestand en biologische kwaliteitselementen te verwachten zijn.

Op basis van bovenstaande wordt geconcludeerd dat er geen bezwaar bestaat tegen het verlenen van de gevraagde vergunning, voor zover het de bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van het watersysteem betreft, ook niet voor de tijdelijke effecten.

Overwegingen t.a.v. de maatschappelijke functieervulling door watersystemen

Het Nationaal Water Programma 2022-2027 kent aan de Rijkswateren verschillende gebruiksfuncties toe die specifieke eisen stellen aan het beheer of gebruik van het betreffende rijkswater. Voor de Gelderse Neder-Rijn gelden de volgende functies:

Wettelijk aangewezen gebruiksfuncties

- Natuur
- Scheepvaart
- Watersport en oeverrecreatie

Uitgangspunt is dat in beginsel aan de eisen van de gebruiksfuncties wordt voldaan wanneer de kerntaken waterveiligheid, voldoende water, schoon en gezond water en veilig verkeer over water op orde zijn. Dit is in de onderhavige situatie het geval.

Zoals aangegeven heeft het gebruik van het waterstaatswerk geen onaanvaardbare gevolgen voor het voorkomen en beperken van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste en de bescherming en verbetering van de chemische en ecologische waterkwaliteit. Er wordt daarom ook voldaan aan de eisen van bovengenoemde gebruiksfuncties.

6 Procedure ter inzagelegging

De aanvraag maakt deel uit van het ontwerp-projectbesluit voor versterking van een primaire waterkering in beheer door Waterschap Vallei en Veluwe.

6.1 Toelichting project

De Grebbedijk is een primaire waterkering langs de Nederrijn. Waterschap Vallei en Veluwe heeft een ontwerpprojectbesluit opgesteld voor de versterking van deze dijk. Deze loopt van de Wageningse Berg (dijkpaal 0) tot aan de Grebbeberg in Rhenen (dijkpaal 55). De dijk is in totaal 5,5 kilometer lang. In dit project vinden naast dijkversterking ook andere gebiedsontwikkelingen plaats.

6.2 Gecoördineerde procedure

Om de voorbereiding op de besluiten in dit project efficiënt te laten verlopen wordt de coördinatieregeling toegepast (artikel 5.45, lid 4 en artikel 16.7 van de Omgevingswet). Hierdoor vinden de voorbereiding, vaststelling en bekendmaking van de benodigde besluiten gelijktijdig plaats en kunnen deze bij één loket worden afgehandeld.

In dit project vinden naast dijkversterking ook andere gebiedsontwikkelingen plaats.

De gebiedsontwikkelingen hebben tot doel een ecologische verbindingszone, een leefgebied voor de kamsalamander, een leefgebied voor de kwartelkoning en een ooibos en een kruiden- en faunarijk grasland te creëren. Ook omvat het de aanleg van een geul op basis van de Kaderrichtlijn Water. Deze natuurontwikkelingen zijn integraal meegenomen in het milieueffectrapport en de ontwerp natuurvergunningen. De overige vergunningen voor de natuurontwikkelingen, zijn geen onderdeel van deze coördinatie.

In de gebiedsontwikkeling werken de provincies Gelderland en Utrecht, gemeenten Rhenen en Wageningen, Rijkswaterstaat, Utrechts Landschap, Staatsbosbeheer en Waterschap Vallei en Veluwe samen. Deze partijen bereiden samen verschillende besluiten voor in dit project.

De volgende besluiten zijn in de coördinatie voor het project Grebbedijk betrokken:

1. Projectbesluit Grebbedijk inclusief milieueffectrapport van het waterschap Vallei en Veluwe (dijkversterking);
2. Omgevingsvergunning beperkingengebiedsactiviteit Rijk van Rijkswaterstaat;
3. Omgevingsvergunning omgevingsplanactiviteit kappen van houtopstanden (bomen) van de gemeente Wageningen;
4. Omgevingsvergunning Natura-2000-activiteit (bescherming natuurgebieden) van de provincie Gelderland;
5. Omgevingsvergunning Flora- en fauna-activiteit (bescherming van soorten) van de provincie Gelderland;
6. Maatwerkvoorschrift houtopstanden (herplant bomen op andere gronden) van de provincie Gelderland.

6.3 Behandeling van zienswijzen

Het ontwerp projectbesluit en de ontwerp-omgevingsvergunningen hebben van vrijdag 27 september 2024 tot en met donderdag 7 november 2024 gedurende zes weken ter inzage gelegen.

Tegen deze Omgevingsvergunning beperkingengebiedsactiviteit zijn geen zienswijzen naar voren gebracht. Hierdoor wordt de vergunning ongewijzigd vastgesteld ten opzichte van het ontwerp.

Tegen de overige besluiten zijn 54 zienswijzen ingediend. De betrokken bestuursorganen hebben hun standpunt omtrent de ingekomen zienswijzen vastgelegd in een Nota van Antwoord. De Nota van Antwoord kunt u via www.grebbedijk.com/terinzagelegging inzien.

6.4 Hoe gaat het verder? Definitief besluit en beroep

Gedurende zes weken, gerekend vanaf een dag na publicatie, kunnen in het provinciaal blad het goedkeuringsbesluit, het projectbesluit en de omgevingsvergunningen worden ingezien. De stukken zijn ook beschikbaar via de website www.grebbedijk.com/terinzagelegging

Het projectbesluit en de vergunningen treden vier weken na bekendmaking van het goedkeuringsbesluit van de provincie in werking.

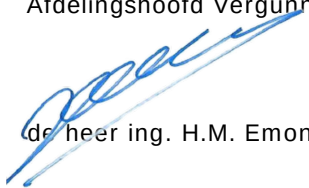
7 Conclusie

De in de vergunning opgenomen voorschriften waarborgen dat de doelstellingen van het waterbeheer voldoende worden beschermd. Op grond van de overwegingen bestaan er daarom geen bezwaren tegen het verlenen van de gevraagde vergunning.

8 Ondertekening

DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT

Namens deze,
Afdelingshoofd Vergunningverlening Rijkswaterstaat Oost-Nederland,



de heer ing. H.M. Emond MSc

9 Mededelingen

Beroep instellen

Tegen het projectbesluit, het besluit tot goedkeuring van het projectbesluit en de vergunningen, kan beroep worden ingesteld door belanghebbenden. Ook niet-belanghebbenden kunnen beroep instellen, als zij een zienswijze hebben ingediend tegen het betreffende ontwerpbesluit.

Beroep kan worden ingesteld door het indienen van een beroepschrift bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. De termijn voor het indienen van een beroepschrift bedraagt zes weken en loopt vanaf 1 dag na de publicatie.

Het beroepschrift moet worden gestuurd naar:
Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State
Postbus 20019
2500 EA Den Haag.

Vermeld hierbij:

- Uw naam, adres en uw contactgegevens zoals een e-mailadres en uw telefoonnummer.
- De datum en de omschrijving van het besluit waar u het niet mee eens bent.
- Waarom u het niet eens bent met het besluit.
- Zorg ervoor dat alle bezwaren in het beroepschrift staan. U kunt geen andere bezwaren meer aanvoeren na afloop van de beroepstermijn.
- Als u alleen beroep instelt tegen één of meer definitieve vergunningen is het niet toegestaan om in het beroepschrift bezwaren aan te voeren die betrekking hebben op het projectbesluit.

Het is ook mogelijk om digitaal beroep in te stellen via <https://loket.raadvanstate.nl/digitaal-loket/>. Daarvoor moet u beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Zie de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Voorlopige voorziening

Ondanks het instellen van beroep treden de genomen besluiten binnen de aangegeven termijn van vier weken in werking. Om de inwerkingtreding te schorsen, kan een verzoek om voorlopige voorziening worden ingediend bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Dit kunt u doen door een verzoekschrift te sturen aan het eerder genoemde postadres in Den Haag.

Een verzoek voor een voorlopige voorziening kan ook digitaal worden ingediend via <https://loket.raadvanstate.nl/digitaal-loket/>. Houd er rekening mee dat het voor de behandeling van het verzoekschrift nodig is dat u:

- binnen de beroepstermijn een gemotiveerd beroepschrift bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State heeft ingediend; (zie kop instellen beroep)
- en:
- een zwaarwegend belang met spoed aantoon. Dat belang verzet zich tegen de uitvoering van het projectbesluit of tegen het gebruik van de verleende vergunningen.

Bijlage 1 Tekeningen

Behorende bij de vergunning van de minister van Infrastructuur en Waterstaat van heden, nr. RWS-2025/17752.

1. Dijkversterking Grebbedijk, Overzicht deelgebieden en dijkvakken, tekeningnr 1, versie definitief 3, datum 16-08-2024
2. Dijkontwerp Bovenaanzicht BA1 en dwarsprofielen, blad 1 t/m 6, tekeningnummer 12-2027, status Definitief, datum 16-08-2024
3. Dijkontwerp Dwarsprofiel dijkvak 1A t/m 4B, blad 1 t/m 17, tekeningnummer 12-2028, status Definitief, datum 16-08-2024